

在新农村建设中推进人口计生工作 用人口计生工作促进新农村建设

—将人口计生工作融入社会主义新农村建设的实践与思考

刘桂先

建设社会主义新农村，推进农村的物质文明、政治文明、精神文明和生态文明建设，是贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的重大战略决策，是全社会共同的伟大事业。党的十七大报告明确要求，“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”。新农村建设总的要求是使农村的整体面貌大为改观，城乡之间的差距明显缩小，具体目标是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。无论是总体要求还是具体目标，都涉及到人口计生工作的方方面面，都与人口计生工作息息相关。因此，我们认为，必须在新农村建设中推进人口计生工作，用人口计生工作促进新农村建设。

一、把握形势，人口计生工作必须与新农村建设有机结合

1、建设新农村，对人口计生工作来说是难得的机遇。生产发展，是搞好人口计生工作的物质基础。生产发展，才能从根本上增强经济对人口计生工作的支撑力，解决无“钱”办事的问题，解决服务水平难以提高的问题，解决计生干部队伍不够稳定的问题。**生活宽裕，是搞好人口计生工作的利益导向。**生活宽裕，可以保证奖励扶助各项政策措施真正落实到位，可以让农民实实在在地享受到实行计划生育带来的实惠，可以更加理解、支持和参与人口计生工作。**乡风文明，**

是搞好人口计生工作的重要前提。乡风文明，有利于奠定开展人口计生工作的思想基础，有利于提高育龄群众的思想、文化和道德水平，有利于弘扬婚育新风，转变群众的婚育观念。**村容整洁，是搞好人口计生工作的好环境。**村容整洁，能够进一步加强人口计生基础设施建设，营造人口计生宣传氛围，规范婚育、生育秩序。**管理民主，是搞好人口计生工作的根本途径。**管理民主，可以促进基层计生组织更加健全、作用更好发挥，促进育龄群众自我教育、自我管理、自我监督，促进育龄群众对计划生育的知情权、参与权、管理权、监督权得到充分保障。

2、建设新农村，对人口计生工作来说是严峻的挑战。从目前的情况来看，各行各业、各条战线，都在积极抢抓新农村建设的机遇，并以此为契机和重要抓手，主动争取领导的重视、政策的支持以及资金的扶持，从而更好地推进自身的工作，也为新农村建设贡献力量。教育、卫生、文化、广电等部门都决心在新农村建设中有所作为，多做贡献。但坦率地讲，计生部门明显滞后。分析原因主要有三个方面的不足：**一是思想准备不足。**长期以来，习惯于就计划生育抓计划生育，未能很好地把人口计生工作融入经济社会发展的全局之中，头脑敏锐、反应敏捷，还在等待观望的时候，人家早已捷足先登、启程上路。**二是政策配套不足。**目前，不少部门为了推进新农村建设，都相继出台了政策，如农业部门在农业科技的宣传普及上予以大力支持，文化部门送戏下乡给予一定补贴等等，而计生部门似乎动静不够明显。**三是理论研究不足。**理论研究是人口计生部门的短腿，人口计生理论研究往往滞后于基层的实践，难以用理论指导实践；而基层的同志虽然和实践联系紧密，但他们无暇，也无力从事理

论研究。当前，人口计生部门还未真正形成将人口计生工作融入新农村建设方面的理论体系，较难很好地指导基层将人口计生工作融入新农村建设。

3、建设新农村，对人口计生部门来说是应尽的责任。

新农村建设是重要的政治任务。 建设新农村，是我们党统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大战略决策，集中反映了中央对“三农”工作新的形势判断、新的指导思想、新的方针政策，充分体现了时代的要求、发展的要求、人民的要求。作为人口计生部门，责无旁贷。当前，对人口计生部门来讲，高举中国特色社会主义伟大旗帜，树立和落实科学发展观，构建和谐社会，必须把落脚点放在融入新农村建设上。

新农村建设是人口计生工作的重要内容。 对人口计生工作来说，工作的重点在农村，工作的难点在农村，工作的着力点也在农村。从某种意义上说，农村计划生育工作搞好了，整个计划生育工作就能上水平、登台阶。就我们大丰而言，全市73万人口中农业人口达51.66万，占70.82%。可见，将人口计生工作融入新农村建设中，是我们不可忽视、不可轻视的重要内容，处于一荣俱荣、一损俱损的重要地位。

新农村建设是中央的明确要求。 党的十七大明确提出，“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”。中共中央、国务院《关于推进新农村建设的若干意见》（中发〔2006〕1号）明确指出，“要加强农村计划生育服务设施建设，继续稳定农村低生育水平”。中共中央、国务院《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2007〕1号）也明确指出，“要加强农村计划生育工作，全面推行农村计划生育家庭奖励扶助政策，加大少生快富工程实施力度”。《中共中央、国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人

口问题的决定》(中发[2006]22号)更是十分明确地要求,“要将农村和流动人口计划生育工作纳入构建和谐社会和新农村建设总体部署”。人口计生部门理应响应党中央、国务院的号召,积极投身社会主义新农村建设。

4、建设新农村,对人口计生部门来说优势独特。实行计划生育政策以来,我们人口计生部门形成了一个遍及城乡、比较完整的人口和计划生育管理与服务网络。这个网络在农村社会公共事务的管理与服务中发挥着重要作用,并具备很多独特的优势。**一是政治优势。**计划生育工作关系国家的整体利益和长远利益,同时也涉及群众的家庭利益和现实利益,是联系国家和群众的桥梁与纽带,也是立党为公、执政为民的重要载体。**二是队伍优势。**多年来,造就了一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、善于做群众工作的计生队伍,建立了一个横向到边、纵向到底、运转高效、政令畅通的管理与服务网络。**三是群众优势。**人口计生工作是一项群众性很强的工作。基层计生干部来自于群众、服务于群众,和群众保持着经常性的密切接触和良好关系。计划生育协会等群团组织可以把老百姓凝聚起来,组织起来,动员起来,维护自身权益,实行计划生育,参与新农村的各项建设。**四是信息优势。**人口计生系统的信息化建设起步较早,目前已建立起育龄妇女管理与服务信息系统,人口计生网络由于与广大群众联系紧密,能够及时了解人口状况、结构特征,并进行前瞻性预测,有效掌握群众的各类信息包括服务需求的变化,实现对每个家庭基本情况特别是家庭成员生殖健康的动态个案管理。

因此,我们认为,人口和计划生育工作,必须把新农村建设作为机遇来抢抓,作为挑战来应对,作为责任来履行,

作为优势来发挥。而要做到这几点，必须做到“三要三不要”。即：**要主动融入，不要被动渗透。**增强工作的主动性，主动争取领导的重视，主动争取应有的位置，主动争取政策的支持。**要全面参与，不要片面介入。**在新农村建设中，中央对计划生育的要求虽然文字不多，但内涵很深刻，要求很具体，内容很实在，它涉及到“二十字”具体要求的方方面面，应该参与到“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的各个方面，不能仅做一个或几个方面的工作。**要长期努力，不能暂时敷衍。**建设新农村是一项长期的工作，不可能一蹴而就。我们应当将其作为一项长期的工作，不能暂时性应付，或者是赶时髦做做应景文章。

二、狠抓关键，人口计生工作必须与新农村建设齐头并进

在新农村建设中推进人口计生工作，用人口计生工作促进新农村建设，要抓的工作很多，要做的事情也很多。我们的体会是：坚持一个统揽，把握两个核心，强化三个保障，提高四个水平，做好五项工作，实现五个“更加”。即：坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为统揽，把握稳定低生育水平和统筹解决人口问题两大任务；强化政策保障、机制保障、组织保障；提高宣传教育的水平、优质服务的水平、依法行政的水平、队伍建设的水平；做好建立利益导向、实施扶贫帮困、倡导婚育新风、改善基础设施、强化村民自治等五项重点工作；实现生产更加发展、生活更加富裕、乡风更加文明、村容更加整洁、管理更加民主的目标。

1、按照关注民生、富裕农民的要求，围绕生产发展，加快建立利益导向。生产发展，是建设新农村的核心任务，也是物质基础。人口计生工作要着力建立利益导向，引导群

众自觉实行计划生育，稳定低生育水平，从而使生产发展成果不因人口数量的增长而抵消。

一是积极支持特色产业的发展壮大。目前，我市已经形成白驹的玩具、西团的抛丸机、新丰万盈的纺织、南阳的机械阀门、大中镇的空压机等特色产业。计生组织和计生协会以及计生工作者都能主动参与其中，从自己的实际出发，帮助解决资金筹措、市场开拓、工人组织等方面的实际困难，有力推动了计生家庭的少生快富。

二是积极扶持计划生育家庭创业致富。近年来，我市全民创业高潮迭起，但是由于众多原因，在创业过程中遇到的困难很多。我们通过建立和完善指导计划生育家庭创业制度，采取专题讲座、经验介绍、印发资料、上门指导等形式，大力开展新家庭致富指导服务。仅我们计生委，就明确两名同志参加到全市的创业指导员队伍，正常驻村指导。我们还指导计生家庭用足用好奖励扶助资金，引导受助家庭把奖扶资金更多地用到发展生产上。与此同时，主动为计生家庭提供致富信息，扶持计生家庭全民创业。2007年以来，全市共扶持畜禽养殖户2600多个，特经蔬菜户5200多个，农副产品加工户2600多个，基本形成了户户有产业、家家有特色、农副工商“四业并举”的发展格局。

三是积极帮助计划生育家庭克服发展生产中遇到的困难。通过帮助联系贷款、帮助引进项目、帮助开拓市场等方法，对计生家庭发展生产中遇到的难题进行帮助。2006年7月我市遭遇洪涝灾害，我们在发动全市计生干部捐款捐物的同时，要求各级计生组织和所有计生志愿者深入一线，帮助计生家庭排涝降渍，恢复生产，受到了各级领导和广大群众的一致好评。大家普遍认为，人口计生的奖励扶助除了有限的资金，还有无限的真情，这也是在为计划生育家庭谋取实实在在的利益。导向作用十分明

显。

2、按照经济宽裕、服务均等的要求，围绕生活富裕，努力实施扶贫帮困。我们大丰计生工作开展较早，计生家庭很多，其中也有一部分由于种种原因仍然处于相对贫困的窘境。我们自觉地把实施扶贫帮困作为份内工作来抓。**一是发动计生干部结对帮扶。**开展“架心桥、解民忧、送温暖、献爱心”计生结队帮扶活动，全市每个计生干部都与计生贫困家庭结成帮扶对子，做到包新上一个脱贫项目，包帮助解决生产生活中遇到的困难，包全年人均收入达全市平均水平。**二是联合各部门共同扶助。**联合农业部门开展创业生产技术指导，积极争取民政部门提高计生特困家庭低保标准。目前，全市农村纳入低保的有7748人，其中计划生育特困家庭占一半以上，每月可以获得人均50元，最高100元的保障金。**三是建立长效救助机制。**建立和完善计划生育公益金制度，积极争取为农村计生特困户办理养老保险，通过政府投入与社会融资，对计生特困家庭进行救助，有效解决他们的实际困难，维护好、发展好他们的切身利益，使计生家庭充分享受到改革发展的成果。

3、按照文化和谐、家庭幸福的要求，围绕乡风文明，大力倡导婚育新风。把婚育新风列为农村精神文明建设的重要内容，全面部署、严格考核、扎实推进婚育新风进万家和关爱女孩行动，与有关部门联合组织“关爱女孩”专场文艺晚会，在文化部门送戏下乡的节目中，充实关爱女孩的曲目。大力培植弘扬婚育新风的典型，与妇联、共青团等部门紧密合作，联合开展“好婆婆”、“好媳妇”、“好女婿”等评选活动，充分发挥典型示范作用。依托镇村人口学校、计生服务站（室），开展形式多样的计生知识普及和婚育文化培训活

动，进一步提高计生知识普及率，引导广大农民讲道德、讲文明、讲科学、讲信用，积极投身到“新农民、新家庭、新风尚”的创建活动中去。

4、按照环境优美、服务优质的要求，围绕村容整洁，有效改善基础设施。 计生基础设施，是开展计生工作的物质基础和工作条件。**一方面，加强农村人口文化建设。** 更新宣传标语、宣传栏，设置图书角、宣教室，体现与时俱进的精神和规范化的要求，达到人口计生宣传氛围与农村环境的和谐统一，增强寓教于乐的效果。**另一方面，加强农村计划生育服务网络的建设。** 在市计生指导站、镇计生服务站和村计生服务室的建设中融进新农村的内容和要求，全面引进“世代服务”的理念，并按“世代服务”的要求改进工作。适应按照“六位一体”推进卫生院（室）转型为社区卫生服务中心（站）的要求，有机推进计生服务，强化公共卫生服务职能。开通“大丰人口网”，将信息化工作前移到村级，充分利用互联网宣传人口计生工作，不断扩大信息覆盖面。

5、按照依法便民、强化基础的要求，围绕管理民主，不断强化村民自治。充实计划生育村民自治组织。 进一步健全计生协会、人口计生理事会等群众自治组织，普遍将老党员、老干部、老模范、老前辈充实进村民自治组织之中。**健全计划生育村民自治制度。** 结合依法行政、便民维权，全面建立计划生育民主选举、民主决策、民主管理、民主监督机制，全面实现村民的事前介入、事中参与和事后评议，全面公开生育节育服务、社会抚养费征收以及计划生育惠民政策和措施等关系村民切身利益的计生管理与服务事务，形成“两委负总责、专干抓落实、协会做骨干、家庭为中心、群众当主人”的良好格局。**保证计划生育村民自治的效果。** 把

计划生育村民自治纳入平时督查和阶段考核的内容，建立和完善计划生育村民自治效果评估体系，将计划生育村民自治推向深入。

三、开拓创新，人口计生工作必须与新农村建设同频共振

在新农村建设中推进人口计生工作，用人口计生工作促进新农村建设，当前，必须解决突出问题，实现同频共振。我们觉得主要有六个方面的突出问题。**一是整体规划问题。**目前，各地普遍制定了新农村建设规划，由于方方面面的原因，不少地方未将人口计生工作纳入这一规划之中。我们应当抓住新的年度到来之际，各地都在对新农村建设规划进行修订的机遇，主动衔接，力求把人口计生工作列入新农村建设的整体规划之中。同时，要按照建设新农村的要求，修订完善人口计生工作规划。**二是考核评估问题。**考核是导向。考虑到新农村建设重点在村一级，省里没有出台统一的考核评估体系，但各县（市、区）一般都结合本地实际，出台了考核评估体系。在这一评估体系中，应当有计划生育的内容。因为这是一个综合的考核评估体系，计生内容不可能很多，究竟是什么内容，值得研究。同时，各地对人口计生工作的考核评估，也应按照建设新农村的要求，进行适当的调整，使之更加合理、科学、客观、公正。**三是政策推动问题。**建设新农村，离不开政策的推动。政策的导向要明确。以往涉及到计划生育上的政策有些没有体现奖优罚劣的原则，例如免费服务经费省里是按人头下拨，这对计划生育工作做得较好的地区就不公平。因为计生基础较好的地方，往往过去付出的代价也大，结扎并发症、计生特困家庭相对较多，所需费用也会很多，加上计生工作搞得好的，社会抚养费征收就少，

更需资金的扶持。相关政策要整合。比如，要进一步提高计生特困家庭的低保标准、计生服务机构也应当享受农村合作医疗的待遇等等。三是政策的条文要与时俱进。《节育并发症管理办法》从1990年开始试行，一直沿用至今，上面还在用提留款、摊派工等等，基层根本无法操作。

四是投入保障问题。无论是在新农村建设中推进人口计生工作，还是用人口计生工作促进新农村建设，都离不开经费投入作保障。一方面，要采取切实有效的措施，保证地方财政对人口计生工作足额投入。中央《决定》明确规定，2010年各级财政投入人口计生事业费不低于人均30元。要达到这样一个投入水平，关键在于省和盐城市要制定强有力的保障措施，并加强对经费投入方面的督查。比如，盐城市财政部门在召开相关会议的时候，如果在这方面提出明确的要求，要比各地计生部门单独协调效果要明显。另一方面，要鼓励计生部门通过市场的办法，筹措资金，保证人口计生工作的正常开展。要大力拓宽投入渠道，形成多元化投入机制，建立人口基金，动员社会各界及有识之士捐赠支持人口计生事业；要立足服务，提高效益，充分发挥计划生育技术服务的优势和能力，在为广大育龄群众开展优质服务活动中赢得最好的社会效益和最大的经济效益。

五是组织领导问题。组织领导是新农村建设的重要保障。我们发现，不少地方成立的新农村建设领导小组却未将计生部门列为成员单位，使计生部门难以在新农村建设中发挥应有的作用。究其原因，一方面是对人口计生工作在新农村建设中的作用认识不足，另一方面是我们计生部门的积极争取不够。目前，各地都在进行人大、政府、政协换届，随着领导的工作变动，必然要对新农村建设领导小组进行调整。我们计生部门应该

抓住这一契机，已经是成员单位的，要巩固原有地位，没有进入成员单位的，要积极争取进入领导小组，争得人口计生部门应有的一席之地。**六是队伍建设问题。**建设社会主义新农村，要求人口计生干部不但要熟悉人口计生政策，而且要熟悉富民惠民政策；不但要提供优生优育、生殖保健服务，而且要提供生产生活、家庭建设服务；不但要倡导婚育新风，而且要促进农村其它精神文明建设。计生干部应该是复合型人才，计生队伍应该是职业化队伍。我们的各级计生队伍总体来讲，确实是一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、善于做群众工作的队伍，但坦率地讲，我们有一部分计生干部，观念陈旧，文化不高，技能单一，难以担当在新农村建设中推进人口计生工作、用人口计生工作促进新农村建设的重任。因此，要加强对计生干部的教育、培养、使用和交流，努力提高计生干部的政策水平、业务素质和工作能力，从而在新农村建设中推进人口计生工作、用人口计生工作促进新农村建设的伟大实践中建功立业、多作贡献。